

DISABILITÀ E SOCIALE

Responsabile Dipartimento Disabilità e Sociale **Fiammetta Modena**



DISABILITÀ E SOCIALE



- **GOVERNO: COSA È STATO FATTO E COSA SI STA FACENDO**
 - Attuazione legge delega sulla Disabilità (PNRR)
 - Tavoli tecnici e Osservatorio nazionale
 - Risorse
 - Anziani
- **COSA DOBBIAMO FARE**
 - Programmazione, attuazione, buone pratiche
 - Terzo settore e principio di sussidiarietà orizzontale–Fiscalità– Posizione Commissione Europea
 - Velocizzazione dei lavori dei tavoli ministeriali, quelli dedicati al “Dopo di noi” e ai “Caregiver”.
 - Attuazione PNRR
- **EUROPA: LA STRATEGIA PER I DIRITTI DELLE PERSONE CON DISABILITÀ 2021-2030**

ATTUAZIONE LEGGE DELEGA SULLA DISABILITÀ



Il Governo ha dato attuazione alla legge delega sulla disabilità del 22 dicembre 2021, n. 227, in ossequio alle scadenze del PNRR, con le seguenti misure:

- **D. Lgs. 13 dicembre 2023, n. 222, recante “Disposizioni in materia di riqualificazione dei servizi pubblici per l’inclusione e l’accessibilità”.**
- **D. Lgs. 5 febbraio 2024 n.20, “Istituzione dell’Autorità Garante nazionale dei diritti delle persone con disabilità.”**
- **Schema di d. lgs. recante Definizione della condizione di disabilità, della valutazione di base, di accomodamento ragionevole, della valutazione multidimensionale per l’elaborazione e attuazione del progetto di vita individuale personalizzato e partecipato.**
 - **Il decreto reformerà, semplificandole, le procedure di accertamento della disabilità (c.d. valutazione di base) e la successiva valutazione multidimensionale per l’elaborazione del progetto individuale di vita individuale, personalizzato e partecipato.**
 - **Il procedimento valutativo di base è configurato come sistema unitario che riunisce i procedimenti esistenti volti, tra l’altro, al riconoscimento della condizione di disabilità.**
 - **Il processo valutativo medico- legale è indirizzato, secondo l’International Classification of Functioning, Disability and Health – ICF, ad una valutazione dell’impatto delle compromissioni sulle attività della persona e la sua partecipazione ai contesti di vita. Allo stesso tempo, viene recepita la decima revisione della Classificazione internazionale delle malattie dell’Organizzazione mondiale della sanità (ICD).**
 - **Per assicurare l’omogeneità delle procedure, viene individuato l’INPS quale unico gestore della valutazione di base.**

TAVOLI TECNICI E OSSERVATORIO NAZIONALE



Presso il Ministero disabilità sono istituiti i seguenti tavoli tecnici e l'Osservatorio Nazionale:

- **Tavolo tecnico sul "Dopo di noi".**
- **Tavolo tecnico caregiver familiari.**
- **Tavolo tecnico per la redazione di un testo unico per le disabilità.**
- **Tavolo tecnico di lavoro per migliorare l'accessibilità e la fruibilità degli eventi e spettacoli dal vivo da parte delle persone con disabilità.**
- **Tavolo tecnico di lavoro per migliorare la mobilità e l'accessibilità del sistema dei trasporti.**
- **Tavolo tecnico per la riforma della normativa in materia di PEBA-Piani di Eliminazione delle Barriere Architettoniche.**

- **A novembre 2023 si è insediato l'Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità, con cinque gruppi di lavoro: "Accessibilità universale"; "Progetto di vita", "Benessere e salute"; "Istruzione, università e formazione"; "Inclusione lavorativa".**

RISORSE



- **È stato istituito il Fondo Unico Disabilità con una dotazione di oltre 552 milioni di euro.**
- **Sono stati approvati tutti i programmi presentati per il Fondo Periferie Inclusive che finanzia progetti virtuosi e di rete, a partire dai contesti più problematici e periferici in Comuni con popolazione superiore a 300mila abitanti, con uno stanziamento di 10 milioni di euro. Bari, Bologna, Catania, Firenze, Genova, Milano, Napoli, Palermo, Roma e Torino sono i dieci Comuni destinatari del finanziamento.**
- **Il Fondo straordinario per il contrasto dei disturbi della Nutrizione e dell'Alimentazione è stato implementato di 10 milioni di euro.**

ANZIANI



Decreto legislativo 15 marzo 2024 n.29 – Disposizioni in materia di politiche a favore delle persone anziane. Attuazione della legge delega 23 marzo 2023 n.33.

Il decreto reca disposizioni finalizzate a promuovere la dignità e l'autonomia, l'inclusione sociale, l'invecchiamento attivo e la prevenzione della fragilità della persona anziana, anche attraverso:

- **l'accesso alla valutazione multidimensionale;**
- **l'accesso a strumenti di sanità preventiva e di telemedicina a domicilio;**
- **il contrasto all'isolamento e alla deprivazione relazionale ed affettiva;**
- **la coabitazione solidale domiciliare per le persone anziane e la coabitazione intergenerazionale (artt. 15-18);**
- **Lo sviluppo di forme di turismo del benessere e di turismo lento.**

È inoltre diretto a riordinare, semplificare, coordinare e rendere più efficaci le attività di assistenza sociale, sanitaria e sociosanitaria per le persone anziane non autosufficienti, anche mediante il coordinamento delle risorse disponibili, nonché ad assicurare la sostenibilità economica e la flessibilità dei servizi di cura ed assistenza a lungo termine per le persone anziane e per le persone anziane non autosufficienti.

È necessario dare corpo e sostanza alla programmazione integrata: sanità, sociale, prestazioni Inps.



PRESIDENZA ITALIANA G7 DISABILITÀ E INCLUSIONE



Il primo G7 sull'Inclusione e la Disabilità si terrà in Umbria a ottobre, su questi temi:

- **Diritto di tutti alla piena partecipazione alla vita civile, sociale e politica.**
- **Promozione delle nuove tecnologie, autonomia e vita indipendente.**
- **Accessibilità universale. Insieme, con una sola voce, per cambiare il mondo.**

COSA DOBBIAMO FARE



PROGRAMMAZIONE, ATTUAZIONE, BUONE PRATICHE

Programmare insieme e attuare insieme, questa è la via maestra che gli attori pubblici debbono seguire. Oggi siamo fermi ad un quadro normativo che “programma”, ma non rende omogenea e semplice l’attuazione.

Con quale filo conduttore?

- Le buone pratiche che diano una coerenza di visione amministrativa e territoriale.
- La messa a terra di politiche di qualità.
- Attuazione della previsione degli obblighi di monitoraggio e rendicontazione da parte delle regioni (Legge. N.213/2023 commi 198–200) degli interventi inerenti ai livelli essenziali di assistenza delle prestazioni sociali (LEPS) relative al settore della non autosufficienza nonché degli interventi di sostegno ai soggetti con gravi disabilità e relative famiglie.

VALUTAZIONE ART. 32 DELLA COSTITUZIONE

La necessità di armonizzare e rendere uniforme in tutto il territorio la tutela delle persone con disabilità ha indotto anche una riflessione sull’art 32 della Costituzione, che potrebbe essere integrato:

“La Repubblica tutela la salute come fondamentale diritto dell’individuo e interesse della collettività, e garantisce cure gratuite agli indigenti. Garantisce la piena inclusione delle persone con disabilità.”

COSA DOBBIAMO FARE



TERZO SETTORE E PRINCIPIO DI SUSSIDIARIETÀ ORIZZONTALE-FISCALITÀ- POSIZIONE COMMISSIONE EUROPEA.

I temi di maggior urgenza che vengono rappresentati dal Terzo settore, oltre a quello già citato della mancanza di omogeneità territoriale per le procedure, (complesse e che variano da Regione a Regione) attengono

- il quadro fiscale in rapporto alla autorizzazione della Commissione EU, a seguito della entrata in vigore del Codice del Terzo settore;
- il cambio del regime Iva per gli enti non commerciali da "escluso" a "esente" e la dizione "non commerciale" dell'art 10 Dpr 633/72.

Il quadro di incertezza penalizza fortemente l'intero terzo settore e, in particolare, le ONLUS più piccole, ma non per questo meno attive nel campo del volontariato. Questa situazione di incertezza del quadro fiscale deve finire.

VELOCIZZAZIONE DEI LAVORI DEI TAVOLI MINISTERIALI DEDICATI AL "DOPO DI NOI" E AI "CAREGIVER".

ATTUAZIONE PNRR



DAL LATO DEGLI INVESTIMENTI LA MISSIONE 5, COMPONENTE 2 PREVEDE I SEGUENTI:

- **l'Investimento 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" (dotazione 1.450 milioni) prevede le misure:**
 - **Investimento 1.1: sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti con l'obiettivo, entro T1 2026 (primo trimestre 2026 - M5C2- 5 e 6), che almeno l'85% dei distretti sociali sull'intero territorio nazionale - attualmente circa 600 - abbia completato uno degli interventi indicati in tabella (dotazione 500,1 milioni sovvenzioni);**
 - **Investimento 1.2: definizione dei percorsi di autonomia per persone con disabilità con l'obiettivo, entro T1 2026 (primo trimestre 2026 - M5C2- 7 e 8), di portare a regime i progetti avviati con almeno 5.000 persone con disabilità in condizione di beneficiare del rinnovo dello spazio domestico e/o della fornitura di dispositivi ICT (tecnologia della informazione e comunicazione) (dotazione 500 milioni sovvenzioni);**
 - **Housing temporaneo e cd. stazioni di posta per l'ospitalità di persone senza fissa dimora con l'obiettivo, entro T1 2026 (primo trimestre 2026 M5C2- 9 e 10), di portare almeno 25.000 persone che vivono in condizioni di grave deprivazione materiale a ricevere un alloggio temporaneo, per almeno 6 mesi (450 milioni sovvenzioni).**

Gli interventi relativi all'assistenza sociale territoriale sono posti in collegamento con gli interventi per l'assistenza sanitaria distrettuale indicati nella Missione 6 (Salute).

Si segnala in particolare:

erogazione di cure domiciliari (ADI) supportate dalle nuove tecnologie (telemedicina, domotica, digitalizzazione) per supportare al meglio i pazienti con malattie croniche, con l'obiettivo, entro la metà del 2026 (T2 2026, M6C1-6) di aumentare le prestazioni rese in assistenza domiciliare in grado di prendere in carico fino al 10% della popolazione di età superiore ai 65 anni con una o più patologie croniche e/o non autosufficienti (1,5 milioni di persone stimate nel 2026).

EUROPA: LA STRATEGIA PER I DIRITTI DELLE PERSONE CON DISABILITÀ 2021-2030



Nel marzo del 2021 la Commissione europea ha adottato la **strategia per i diritti delle persone con disabilità 2021-2030**.

La nuova strategia prevede pertanto una serie ambiziosa di azioni e di iniziative in vari settori e ha numerose priorità, tra cui:

- **Accessibilità:** Trasporti, Edifici, Informazioni, Ambienti fisici e virtuali, Connessione internet, Comunicazione (TIC), Beni e Servizi e Partecipazione al processo democratico.
- **Una vita indipendente:** servizi sociali, l'occupazione di qualità, alloggi accessibili e inclusivi, la partecipazione all'apprendimento permanente, una protezione sociale adeguata e un'economia sociale rafforzata sono indispensabili per una vita dignitosa per tutte le persone con disabilità.
- **Una qualità di vita dignitosa** e la possibilità di vivere in autonomia, poiché si concentra in particolare sulla deistituzionalizzazione, sulla protezione sociale e sulla non discriminazione sul luogo di lavoro.
- **La parità di partecipazione**, che vuole proteggere efficacemente le persone con disabilità da qualsiasi forma di discriminazione e violenza, e garantire pari opportunità e accesso per quanto riguarda la giustizia, l'istruzione, la cultura, lo sport e il turismo, ma anche parità di accesso a tutti i servizi sanitari.

EUROPA: LA STRATEGIA PER I DIRITTI DELLE PERSONE CON DISABILITÀ 2021-2030



Queste politiche hanno necessità di un forte sostegno economico.

Per sostenere l'attuazione della presente strategia e della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità (UNCRPD, 2006), è necessario:

- **promuovere l'utilizzo dei finanziamenti** dell'UE da parte della Italia e garantire lo strumento di sostegno tecnico, fornendo competenze tecniche su misura.
- che la UE sostenga il nostro Paese per i **fondi a gestione concorrente**, per garantire i finanziamenti dell'UE in ambiti quali la deistituzionalizzazione, l'inclusione socioeconomica delle persone con disabilità, l'accesso ai servizi, l'istruzione e l'assistenza sanitaria inclusive, una maggiore inclusività del patrimonio culturale e la garanzia dell'accessibilità. La Commissione dovrà sostenere l'Italia attraverso una maggiore cooperazione, attività di sensibilizzazione e orientamenti mirati per l'utilizzo dei Fondi in conformità alla convenzione UNCRPD.
- che il programma **Erasmus+** promuova il sostegno finanziario e altre misure di inclusione per i partecipanti con disabilità.
- che il programma **Cittadinanza, uguaglianza, diritti e valori (CERV)** coadiuvi l'attuazione e la governance della presente strategia.
- che la Commissione promuova un'attuazione inclusiva sul piano della disabilità di altri strumenti e programmi finanziari quali **InvestEU e Horizon Europe** e promuova azioni di finanziamento per garantire l'impegno delle persone con disabilità su un piano di parità con gli altri.



epp
european people's party