

# LAVORI PUBBLICI

Responsabile Dipartimento Lavori Pubblici **Erica Mazzetti**



# PER UN'ITALIA MODERNA, CONNESSA ED EFFICIENTE



- Nuovo codice appalti
- Rigenerazione e riqualificazione urbana
- Recupero immobiliare
- Sicurezza nei cantieri

# NUOVO CODICE APPALTI: UN MANUALE DEL FARE



**L'iniziativa di Forza Italia ha consentito di:**

- **Valorizzare la partecipazione delle PMI agli appalti pubblici;**
- **Prevedere per le commissioni giudicatrici un sistema valutativo basato su elementi di tipo oggettivo;**
- **Prevedere, tra le cause di esclusione non automatica dovute a violazioni fiscali, l'introduzione di un criterio di proporzionalità e ragionevolezza, anche commisurato al valore dell'appalto, nonché la possibilità di regolarizzazione;**
- **Ampliare agli enti territoriali la qualificazione delle stazioni appaltanti;**
- **Prevedere una clausola di territorialità al fine di tutelare le imprese del territorio;**
- **Provvedere che per gli accordi quadro è necessario porre a base di gara almeno il progetto di fattibilità tecnica ed economica per consentire agli operatori economici partecipanti alle gare di proporre offerte tecniche ed economiche sulla base di criteri oggettivi e non generici.**

# NUOVO CODICE APPALTI: UN MANUALE DEL FARE



- **Prevedere deroghe motivate al principio di rotazione degli affidamenti;**
- **Prevedere che le stazioni appaltanti applichino come criterio di valutazione dell'offerta quello relativo all'approvvigionamento di cemento e di altri materiali prodotti in Paesi ricadenti nell'ambito del sistema EU/ETS;**
- **Limitare l'escussione della cauzione provvisoria ai soli fatti direttamente imputabili al singolo soggetto e non già all'impresa;**
- **Estendere il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa anche ai contratti relativi ai servizi pubblici locali di rilevanza economica;**
- **Prevedere in materia di partenariato pubblico privato, maggiori garanzie in favore dei soggetti promotori.**

# MIGLIORAMENTI PROPOSTI DA FORZA ITALIA



**Con l'obiettivo di migliorarlo ulteriormente, Forza Italia propone una risoluzione correttiva del Codice su alcuni aspetti:**

- **Le Stazioni appaltanti diano adeguata pubblicità preventiva e successiva all'adozione della procedura negoziata senza bando;**
- **Prevedere per i contratti ad esecuzione periodica o continuativa una revisione annuale com'era previsto in precedenti edizioni del Codice;**
- **Prevedere per i professionisti la sussistenza dei requisiti di partecipazione per i 10 anni precedenti la data del bando (in luogo dei 3 attuali);**
- **Evidenziare ulteriormente il ruolo del Direttore dei lavori quale garante e responsabile della corretta esecuzione dei lavori in totale conformità agli esiti di gara, garantendo la piena ottemperanza ed attuazione degli stessi anche con riferimento alle proposte di migliorie da parte dell'aggiudicatario;**
- **Ridurre da sei mesi a quattro mesi, per le opere di minore complessità i termini del collaudo finale o di ogni altra verifica prevista;**
- **In materia di Accordi Quadro la garanzia in forma di cauzione o fidejussione dovrà essere richiesta all'appaltatore solo in presenza di Contratto applicativo;**

# MIGLIORAMENTI PROPOSTI DA FORZA ITALIA



- **Sopprimere la possibilità di subappalto a cascata non oltre il “secondo livello” e prevedere che questo debba essere autorizzato dalla stazione appaltante;**
- **Limitare la possibilità di stabilire un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino ad un quinto dell’importo da contratto, in un mercato condizionato dalla volatilità dei prezzi per evitare l’insolvenza di aziende piccole e medie;**
- **Nelle concessioni autostradali lasciare una maggiore discrezionalità in capo al Concedente nella individuazione delle quote di esternalizzazione di lavori, da determinarsi nel caso concreto anche in ragione delle specificità del singolo rapporto concessorio;**
- **È stata sollecitata inoltre la creazione della piattaforma nazionale digitale delle costruzioni, aperta a tutti gli attori dell’edilizia, quali stazioni appaltanti pubbliche e private, progettisti, imprese di costruzioni, produttori di materiali e tecnologie, gestori e manutentori delle opere costruite, per rendere più accessibile l’uso delle metodologie digitali, tra cui il Building Information Modeling.**

# RIQUALIFICAZIONE IMMOBILIARE



## **Presto un piano italiano per l'efficienza.**

- **Sul tema dell'efficientamento energetico del parco immobiliare pubblico e privato, su iniziativa di Forza Italia, il MASE ha attivato un tavolo di lavoro già a partire dal mese di agosto 2023. Alla conclusione dei lavori del tavolo, previsti per il prossimo mese di maggio, si potranno avere elementi quantitativi più dettagliati.**

## **Semplificazioni.**

- **Con norme specifiche e con una delega al Governo per la redazione di specifici Testi unici sulla ristrutturazione e sull'efficienza energetica edilizia si introducono rilevanti semplificazioni dei procedimenti edilizi e una complessiva riorganizzazione delle norme di settore.**

## **Rigenerazione urbana e periferie.**

- **Recupero degli stanziamenti per le iniziative in titolo che erano state ridotte con la revisione del PNRR, al fine di favorire gli investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale nonché al miglioramento della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale e ambientale.**

# RIQUALIFICAZIONE IMMOBILIARE



## Riqualificazione EPP

- Un intervento specifico sugli immobili di Edilizia Residenziale Pubblica e le case popolari (IACP), così da garantire la qualità dell'abitare anche alle fasce deboli della popolazione, anche con partenariato pubblico/privato e l'utilizzo della cessione del credito con sconto in fattura.

## Programmi innovativi di edilizia convenzionata e popolare.

- da realizzare in Partenariato pubblico privato (PPP), tramite investimenti agevolati diretti delle imprese, da recuperare fiscalmente su base pluriennale.

## Gestione delle risorse idriche

- Decreto siccità infrastrutture idriche con potenziamento delle infrastrutture idriche, finanziate con i programmi PNRR
- Liberalizzazione degli impianti di desalinizzazione delle acque, che rappresentano un'importante fonte idrica alternativa per la produzione di acqua potabile.
- Semplificazione delle norme sui rifiuti che impediscono la pulizia degli invasi che attualmente contengono mediamente dal 40% al 60% della loro capienza di fanghi. Riutilizzo di tali fanghi nel quadro dell'economia circolare (edilizia, ripascimenti spiagge, agricoltura).
- Dissesto idrogeologico: solo 8.000 su 25.000 opere - finanziate con 17 miliardi di € alle Regioni - sono state portate a compimento dal 1999. Forza Italia ha proposto norme per accelerare la spesa e ha chiesto una indagine conoscitiva per individuare le misure per sbloccare la situazione.



# SICUREZZA NEI CANTIERI



## AL LAVORO SU FORMAZIONE, REVISIONE TESTO UNICO, ONERI E DIGITALE.

### Formazione

- Introduzione di un'Abilitazione allo Svolgimento del Lavoro nelle Costruzioni di tutti i soggetti operanti che entrano in cantiere sia pubblico che privato;
- Formazione a cadenza trimestrale e con competenze trasversali per chi entra in cantiere
- Obbligo di conoscenza lingua italiana;
- Istituzione di un sistema di crediti premianti per la formazione tecnico scientifica;
- Sostegni e sgravi alle imprese.

### Quadro normativo

- Nessuna nuova norma ma riordino delle troppe norme e protocolli esistenti con revisione Testo Unico Sicurezza del 2008.

### Costi sicurezza

- Accrescere il peso degli oneri per la sicurezza nel capitolato;
- Incentivo economico alla figura del "Coordinatore della Sicurezza", che deve essere presente costantemente in cantiere con responsabilità, non una semplice figura sulla carta;
- Sicurezza non dev'essere solo un'affermazione di principio o solo burocrazia, dev'essere reale, in tutte le fasi del cantiere.

# SICUREZZA NEI CANTIERI



## Controlli

- Controlli non solo documentali ma effettivi e tecnici;
- Controlli non solo sul lavoro nero, fermo restando controlli su applicazione contratto nazionale;
- Controlli migliorativi e non solo sanzionatori o punitivi;
- Controlli dilazionati nella varie fasi così da seguire lo sviluppo del cantiere e intervenire ove necessario;
- Controllo quotidiano grazie al Direttore Operativo di Cantiere chiamato a verificare la presenza di tutti i requisiti.

## Subappalti

- Norma di derivazione europea recepita nel nuovo codice appalti lavori pubblici;
- Maggiore coordinamento delle imprese presenti in cantiere;
- Problema dei ribassi che incidono non sui materiali ma su esecuzione lavori e qualificazione addetti.

## Digitale

- Digitalizzazione delle procedure per snellire tempi e iter permessi e pareri;
- Implementazione dei sistema di progettazione BIM (Building Information Modeling) e del tridimensionale sia in fase di progettazione che di esecuzione del progetto.

## Critiche alla patente a punti

- Alle imprese storiche conviene chiudere e riaprire con nuovo nome (per avere i 30 punti);
- I rischi sono diversi a seconda delle dimensioni delle imprese: andrebbe diversificata anche la patente a punti.

# OBIETTIVI RAGGIUNTI DAL GOVERNO



- **L'approvazione codice appalti (vedi punto I);**
- **La revisione del Superbonus in più fasi;**
- **La rimodulazione del PNRR;**
- **L'avvio della procedura per la realizzazione del Ponte sullo Stretto;**
- **Il PNIEC che prevede una precisa parte sull'efficiamento energetico (punto III) e, a corredo, PDL incardinata in commissione;**
- **Ripresa lavori AV snodo Firenze e altre tratte ferroviarie sud;**
- **Una legge per gli interporti;**
- **L'approvazione CER;**
- **Opere stradali ANAS con CIPES;**
- **Mozione emergenza abitativa;**
- **Decreto Milano/Cortina;**
- **L'avvio della discussione sul Governo del territorio e la rigenerazione urbana (in Senato) su proposta di Forza Italia.**

# PROPOSTE IN VISTA DELLE EUROPEE



- In seguito all'obbligo della digitalizzazione dei contratti pubblici proporre **unica piattaforma nazionale semplificata e globalizzata**.
- Piano delle città all'interno della **rigenerazione urbana-socio-economica** valorizzando le parti storiche ed artistiche, ma anche demolizioni e ricostruzioni, cambio destinazione d'uso; pianificazioni che partano dalla città rivista in chiave moderna con infrastrutture, mobilità sostenibile, attenzione al verde e ambiente, nuove strutture economiche e sociali con servizi veloci, creando dei veri e propri distretti del contemporaneo per rendere i quartieri più fruibili al fine di realizzare **città modello per l'Europa** con tecnologie nazionali all'avanguardia.
- Proporre il **Made in Italy delle costruzioni**.
- Piano straordinario delle **manutenzioni per infrastrutture leggere e pesanti**.

# PROPOSTE IN VISTA DELLE EUROPEE



- Per la rete TEN-T dei corridoi europei, recentemente approvata dal Parlamento Europeo, è fondamentale una **programmazione ed una pianificazione strategica dei trasporti** che non si limiti a rispondere esclusivamente ad una logica economica interna ai confini geografici europei ma che tenga conto dei collegamenti e corridoi infrastrutturali e via mare con le aree ed i Paesi che si affacciano sul mediterraneo, anche alla luce delle crisi in atto nel medio oriente.
- Nel quadro geoeconomico europeo dovrà entrare in partita anche il **potenziamento del sistema portuale** che, oltre alla digitalizzazione dei processi e delle procedure doganali per conferire maggiore efficienza e produttività, dovrà identificarsi funzionalmente non solo come sistema portuale di “transhipment” ma, insieme alle aree retroportuali, devono diventare il vero fulcro economico di una filiera che dovrà trovare in queste aree la capacità di intercettare attività di lavorazione dei vari settori merceologici, in modo da lasciare sui nostri territori un enorme valore aggiunto in termini di economia come di occupazione.



**epp**  
european people's party