



**FORZA ITALIA:
PIANO STRATEGICO
PER IL
SERVIZIO SANITARIO PUBBLICO**

Venerdì 11 luglio 2025 - ore 11.30
Gruppo FI Camera dei Deputati
Via degli Uffici del Vicario, 21
Roma

INTRODUZIONE	3
1. RIFORMA DELLA MEDICINA GENERALE	4
2. INTEGRAZIONE OSPEDALE-TERRITORIO	4
3. CONTROLLO DELLE LISTE D'ATTESA E ALLEGGERIMENTO DEI PRONTO SOCCORSO	5
4. PROGETTO 'CRESCO IN SALUTE'	6
5. PROPOSTA DI LEGGE PER L'ACCESSO EQUO AI FARMACI INNOVATIVI E ORFANI	7
6. FIDELIZZAZIONE E VALORIZZAZIONE DEI GIOVANI MEDICI E DEGLI SPECIALIZZANDI	8
7. PIANO STRAORDINARIO DI ASSUNZIONI E VALORIZZAZIONE DEL PERSONALE DIPENDENTE DEL SSN	8
8. PERCORSI AGEVOLATI PER LE PATOLOGIE AD ALTA INCIDENZA E CRONICHE	9
9. RIFORMA DEI FONDI SANITARI INTEGRATIVI	11
10. PREVENZIONE DELLA VIOLENZA E TUTELA DEL PERSONALE SANITARIO	11
11. SALUTE MENTALE: PREVENZIONE, ACCESSO E RIABILITAZIONE	12
CONCLUSIONI	14

Introduzione

Forza Italia presenta il proprio Piano Strategico per la Riforma della Sanità pubblica, una proposta organica e concreta che intende rilanciare il Servizio Sanitario Nazionale (SSN) nel rispetto dei principi costituzionali di equità, universalità e diritto alla salute. Forte dell'attenzione e della sensibilità dei governi di centrodestra su queste tematiche, il piano nasce dalla consapevolezza delle gravi criticità che affliggono da anni il sistema sanitario italiano, acuite dalla crisi pandemica Covid – tra cui la carenza di personale, l'allungamento delle liste d'attesa, le difficoltà del pronto soccorso e la crescente insoddisfazione del personale medico e infermieristico – e si sviluppa con l'obiettivo di offrire soluzioni strutturali, efficaci e sostenibili.

“Forza Italia per la Salute” si fonda su una visione moderna della sanità, centrata sui bisogni reali dei cittadini, sull'integrazione tra ospedale e territorio, sulla valorizzazione del capitale umano sanitario, sull'innovazione terapeutica e tecnologica, e sulla promozione di stili di vita sani e prevenzione. Al centro dell'iniziativa vi è l'impegno a rafforzare l'essenziale ruolo del personale sanitario anche attraverso nuove assunzioni, fidelizzare i giovani medici e medici specializzandi. Questi provvedimenti saranno fondamentali per risolvere i problemi più acuti, di cui il SSN attualmente soffre, quali le lunghe liste di attesa per le prime visite, gli esami strumentali e le visite di controllo per le patologie a più larga incidenza ed anche il problema del Pronto Soccorso legato alla carenza di medici specialisti in medicina di emergenza ed urgenza. Occorre riformare anche la medicina generale, e garantire l'accesso equo ai farmaci innovativi e orfani.

Tra le priorità, figurano anche il progetto “Cresco in Salute” dedicato in particolare agli adolescenti e ai soggetti fragili, i percorsi di cura per le patologie croniche e ad alta incidenza, con particolare attenzione all'endometriosi e all'anziano, la piena operatività delle Case della Comunità, e una riforma profonda dei fondi integrativi sanitari per assicurare maggiore trasparenza e tutela dei cittadini.

Il presente documento raccoglie i contenuti di questo Piano Strategico, nella convinzione che il rilancio del nostro SSN non sia solo un dovere morale, ma una priorità politica nazionale. Una sanità più giusta, efficiente e vicina ai cittadini è il pilastro su cui costruire una società più solidale e resiliente.

1. Riforma della Medicina Generale

Forza Italia ha proposto e propone il mantenimento del rapporto convenzionale per i Medici di Medicina Generale (MMG), con una revisione organizzativa che ne rafforzi l'integrazione nel sistema pubblico.

I MMG resteranno liberi professionisti convenzionati, ma con un orario di lavoro strutturato su 38 ore settimanali: di queste, almeno 18 ore saranno svolte presso le 1.350 Case della Comunità (strutture HUB) e Spoke del territorio e le restanti ore nei 37.000 studi presenti nei quartieri, nei paesi, nei centri rurali. Questa duplice presenza permette di garantire continuamente sia la prossimità del medico al cittadino – elemento essenziale per la fiducia, la prevenzione e l'aderenza terapeutica – sia una piena integrazione con i servizi distrettuali.

In parallelo, si prevede un nuovo modello formativo con corso di specializzazione universitario in Medicina Generale, maggiore responsabilizzazione attraverso incentivi legati a obiettivi clinici e organizzativi, e rafforzamento della collaborazione con le altre figure mediche del territorio come la Medicina Specialistica Ambulatoriale e la Pediatria di Libera Scelta e le altre Professioni Sanitarie.

2. Integrazione Ospedale-Territorio

La frammentazione tra cure ospedaliere e territoriali è una delle principali cause di inefficienza e insoddisfazione dei cittadini. Forza Italia propone una piena integrazione tra i livelli assistenziali soprattutto attraverso il potenziamento della specialistica ambulatoriale interna ed accreditata ed il

superamento delle separazioni rigide tra ospedale e territorio attraverso una integrazione di tipo dipartimentale dei due comparti.

Gli specialisti ambulatoriali interni saranno inseriti nelle Case e negli Ospedali di Comunità, negli ambulatori ospedalieri, nei presidi di prossimità (es. farmacie dei servizi) e nelle attività di telemedicina. Questo favorirà la continuità assistenziale post-ricovero, il follow-up dei cronici e l'accesso precoce alla diagnosi specialistica, riducendo l'intasamento dei Pronto Soccorso solo in parte dovuto all'accesso eccessivo di codici bianchi e verdi.

Andrà inoltre superata la forte carenza di personale medico ed infermieristico che attualmente limita la piena espansione delle attività di queste strutture.

3. Controllo delle Liste d'Attesa e alleggerimento dei Pronto Soccorso

Forza Italia propone un piano integrato per ridurre le liste d'attesa e rendere meno congestionati i Pronto Soccorso, puntando su tre leve fondamentali:

1. Potenziamento dell'accesso alla medicina specialistica territoriale ed ospedaliera

- Attivazione di **dipartimenti integrati** tra ospedali e territorio, per una governance centralizzata delle risorse e migliore gestione delle prestazioni.
- Rafforzamento degli **ambulatori pubblici**, delle Case e Ospedali di Comunità, con specialisti in organico e orari estesi (anche serali e nei fine settimana).
- Sviluppo della **telemedicina specialistica**, per garantire presa in carico capillare su tutto il territorio, anche nelle aree interne.

2. Aumento strutturale dei posti letto

- L'Italia ha **solo 3,2 posti letto per 1.000 abitanti**, contro una media UE di oltre 5 (fino a 7–8 in Germania);
- Tra il 2010 e il 2020 sono stati tagliati circa **37.000 posti letto** e chiusi oltre 100 ospedali e Pronto Soccorso;
- Solo tra il 2020 e il 2022 si è passati da circa **258.000 a 225.000 posti letto**, con una carenza stimata di almeno **100.000 posti letto di degenza ordinaria**;
- La carenza di letti provoca frequentemente **blocco barelle**, con pazienti trattenuti in PS per mancanza di posti.

Intervento proposto: avviare un piano straordinario di incremento di almeno **50.000–100.000 posti letto** in regime ordinario e diurni

3. Riduzione degli accessi impropri ai Pronto Soccorso

- Circa **4 milioni** dei **18 milioni di accessi annui** ai Pronto Soccorso sono impropri (codici bianchi/verdi);
- Dotando il territorio e gli ambulatori di specialisti e posti letto sufficienti, si riduce la pressione sulla PS, garantendo cure adeguate al posto giusto ed evitando sovraffollamento.

Con Forza Italia, il rafforzamento della medicina specialistica territoriale e ospedaliera sarà accompagnato da un aumento strutturale dei posti letto. Solo così si potrà garantire tempestività e qualità delle cure, contenendo gli accessi impropri ai Pronto Soccorso e rendendo il nostro Sistema Sanitario Nazionale più efficiente, equo e vicino ai cittadini.

4. Progetto 'CRESCO IN SALUTE'

Negli ultimi anni, in Italia è diventata crescente l'emergenza legata alla salute dei giovani in relazione a stili di vita scorretti: l'obesità, la sedentarietà, il fumo e l'alcool, le sostanze psicoattive illegali, le nuove

dipendenze digitali ed il disagio mentale che stanno minacciando la salute fisica e mentale di bambini e adolescenti. Per contrastare queste derive, Forza Italia promuove il progetto nazionale 'CRESCO IN SALUTE', che sarà avviato allo scopo di fornire la più ampia informazione e educazione sanitaria rivolta soprattutto agli adolescenti, con messaggi chiari sui rischi derivanti da questi comportamenti da veicolare anche attraverso testimonial del mondo dello sport e dello spettacolo attraverso opuscoli e materiale audio-visivo da far circolare sui social da loro più largamente frequentati.

Le azioni saranno attuate anche nelle scuole, nelle università, negli ambiti sportivi, nelle Case della Comunità e nei Comuni. Sarà anche rappresentata la necessità di sottoporsi ad alcune vaccinazioni quali soprattutto quella anti HPV che è in grado di abbattere in modo significativo l'incidenza di alcuni tumori HPV correlati quali per esempio il carcinoma del collo dell'utero e molti altri.

Obiettivi concreti: ridurre del 20% il tasso di obesità infantile e nei giovani in 5 anni e negli adolescenti migliorare la sensibilizzazione su tutti gli stili di vita ed individuare precocemente segnali di disagio e disturbi psichici.

5. Proposta di Legge per l'Accesso Equo ai Farmaci Innovativi e Orfani

In Italia l'accesso ai farmaci innovativi può superare i 500 giorni e varia da Regione a Regione. La proposta di Forza Italia prevede:

- La velocizzazione dei tempi di valutazione da parte di AIFA con riduzione dei tempi di accesso ai nuovi farmaci, che hanno dimostrato un significativo impatto sulla sopravvivenza e/o sulla qualità di vita dei pazienti trattati, in assenza di alternative che abbiano gli stessi risultati, da oltre 500 (gli attuali) a massimo 120 giorni dalla presentazione della domanda da parte delle Aziende alla Gazzetta Ufficiale.

- Eliminare le disuguaglianze regionali: stesso immediato accesso a tutti i pazienti in tutte le Regioni d'Italia subito dopo la pubblicazione in Gazzetta Ufficiale con abolizione immediata dei prontuari regionali ove esistenti (**in coerenza con l'art. 32 della Costituzione**)

- Garantire trasparenza, tracciabilità, sostenibilità economica e coinvolgimento dei pazienti e delle loro Associazioni.

Benefici attesi:

- Stop alle “migrazioni sanitarie” per farmaci salvavita.
- Rispetto del diritto alla salute (art. 32 Cost.) e dei LEA.
- Maggiore fiducia dei cittadini nel SSN.
- Sistema più attrattivo per la ricerca e le imprese.

6. Fidelizzazione e Valorizzazione dei Giovani Medici e degli specializzandi

Per risolvere il problema della fuga dei giovani dal SSN, in attesa di vedere i risultati della riforma Bernini attraverso l'aumento dei laureati in medicina e chirurgia e scienze infermieristiche che si realizzerà almeno fra 6 anni; Forza Italia propone:

- Innalzamento retributivo delle borse di specializzazione soprattutto quelle relative alle scuole con maggior tasso di mancata assegnazione delle borse di studio bandite, al fine di colmare, almeno in parte, l'enorme divario esistente con tutti gli altri Paesi dell'Europa Occidentale.

- Facilitazioni nel reperimento di alloggi a prezzi agevolati ed a canone calmierato.

- Accesso strutturato alla ricerca clinica cui riservare almeno il 25% del loro tempo lavorativo.

In sintesi, occorre investire sull'innovazione e sulla loro crescita professionale con l'obiettivo di costruire un SSN attrattivo, stabile e meritocratico.

7. Piano Straordinario di Assunzioni e Valorizzazione del Personale Dipendente del SSN

Forza Italia ritiene indispensabile l'assunzione strutturata di ulteriori:

- 10.000 medici;
- 20.000 infermieri.

Tale piano mira a colmare i vuoti di organico, soprattutto negli ospedali che sono in particolare sofferenza, garantendo un turnover generazionale ordinato e maggiore resilienza del sistema sanitario pubblico al fine di renderlo più attrattivo anche economicamente, stabile e professionale. Tali nuove assunzioni consentiranno finalmente di risolvere i gravosi problemi legati alle lunghe attese per gli esami diagnostici, i trattamenti chirurgici ed altre attività terapeutiche nonché i problemi acuti delle strutture di emergenza legati alla carenza di personale medico ed infermieristico specializzato ed alla scarsa numerosità dei posti letto di degenza ordinaria e di terapia intensiva negli ospedali. Verrà risolto anche con questi provvedimenti lo scandaloso fenomeno dei medici gettonisti che attualmente è l'unico sistema utilizzato dalle amministrazioni ospedaliere per tamponare queste criticità.

8. Percorsi Agevolati per le Patologie ad alta incidenza e Croniche

La proposta di Forza Italia mira a potenziare l'assistenza per patologie croniche e ad alto impatto sociale, con particolare attenzione agli anziani, all'endometriosi e alle condizioni di multimorbilità e fragilità.

L'obiettivo è garantire una presa in carico multidisciplinare, continua e prossima al paziente, riducendo le disuguaglianze regionali e promuovendo l'integrazione tra ospedale e territorio, anche attraverso la telemedicina.

Aree Prioritarie di Intervento:

- **Anziani con patologie croniche:** scompenso cardiaco, BPCO, diabete, demenze, artrosi grave.
- **Endometriosi:** patologia ad alto ritardo diagnostico e impatto invalidante.
- **Multimorbilità e fragilità:** gestione integrata e personalizzata dei casi complessi.

Particolare attenzione sarà data a: diabete, BPCO, malattie oncologiche, scompenso cardiaco, demenze, endometriosi ecc.

In particolare, ad esempio **l'endometriosi è una malattia cronica e infiammatoria** che colpisce circa 2,6 milioni di donne, anche se i dati reali sono probabilmente sottostimati a causa della frequente **sottodiagnosi** e dei **lungi tempi di riconoscimento clinico**, che possono arrivare fino a 7-9 anni.

L'endometriosi, inoltre, è potenziale causa di infertilità nelle donne in età fertile che ne vengono colpite.

Forza Italia:

- Promuove la diagnosi precoce attraverso l'implementazione ed il riconoscimento della diagnosi non chirurgica dell'endometriosi. Sarà quindi necessario a questo riguardo aggiornare i criteri per l'accesso alle esenzioni.
- Prevede l'inclusione in classe A e la relativa esenzione per tutti i farmaci impiegati per il trattamento medico dell'endometriosi. Per questi farmaci, inoltre, dovrebbero essere facilitate le prescrizioni senza la necessità del piano terapeutico.
- Sostiene, per le pazienti che ricevono una diagnosi di endometriosi e che sono desiderose di crioconservare i propri ovociti, la possibilità di accedere alla procedura con modalità facilitate e gratuite.

- La costituzione di Network Regionali tipo Hub e Spoke per la diagnosi e il trattamento delle pazienti con endometriosi.
- Il coinvolgimento delle Associazioni di Pazienti nella definizione dei PDTA per le pazienti con endometriosi.

9. Riforma dei Fondi Sanitari Integrativi

Forza Italia ha già proposto una revisione legislativa dei fondi sanitari integrativi:

- Estensione degli ambiti di intervento anche al socio-sanitario;
- Obbligo di trasparenza e anagrafe pubblica dei bilanci e delle prestazioni;
- Divieto di conflitti di interesse per aziende, sindacati e promotori;
- Revisione del regime fiscale, con razionalizzazione delle detrazioni e verifica dell'impatto economico e sociale.

10. Prevenzione della Violenza e Tutela del Personale Sanitario

Forza Italia intende affrontare con decisione il grave fenomeno della violenza contro il personale sanitario, in costante aumento e spesso sottovalutato. Ogni anno si registrano migliaia di aggressioni verbali e fisiche ai danni di medici, infermieri e operatori sanitari, soprattutto nei Pronto Soccorso, nei servizi psichiatrici e nei contesti di emergenza.

Proposte di intervento:

- **Introduzione del reato specifico di aggressione ad addetto di servizio pubblico per il personale sanitario** in servizio, con aggravanti e pene più severe.
- **Installazione di sistemi di videosorveglianza e pulsanti di allarme** nelle aree a rischio, in particolare nei Pronto Soccorso, nei servizi

psichiatrici, nelle sedi di Continuità Assistenziale (Guardie Mediche) e nei consultori e poliambulatori

- **Garantire che nessun operatore sanitario debba più prestare servizio da solo**, soprattutto in turni notturni o in contesti isolati e ad alto rischio, prevedendo sempre la presenza di almeno due unità di personale, al fine di tutelarne la sicurezza e favorire interventi tempestivi in caso di situazioni critiche.
- **Riduzione degli atti burocratici** con percorsi a sostegno dei pazienti per semplificare l'accesso ai servizi sanitari
- **Campagne di sensibilizzazione** verso i cittadini per rafforzare il rispetto verso gli operatori sanitari.
- **Formazione del personale sanitario** in tecniche di gestione delle situazioni critiche e prevenzione delle escalation di violenza.
- **Sportelli di supporto psicologico e legale** per le vittime di aggressione.

L'obiettivo è garantire un ambiente di lavoro sicuro e rispettoso, che tuteli la dignità e l'incolumità degli operatori sanitari e migliori la qualità dell'assistenza offerta ai cittadini.

11. Salute Mentale: Prevenzione, Accesso e Riabilitazione

La salute mentale rappresenta una priorità trasversale a tutte le età della vita: la salute mentale è la base imprescindibile anche per la salute fisica. Forza Italia propone una **strategia nazionale per la salute mentale** basata su prevenzione, diagnosi precoce, continuità terapeutica e riabilitazione, con particolare attenzione alle fragilità emergenti tra giovani, donne, anziani e persone affette da patologie croniche.

Un'emergenza strettamente correlata è la larga diffusione del consumo di sostanze psicoattive nella popolazione, anche giovanissima: l'assunzione di

queste sostanze contribuisce ad aumentare il disagio psichico e sta spesso alla base di comportamenti aggressivi e violenti all'interno delle coppie, delle famiglie e dell'intera società.

Le azioni prioritarie:

- **Potenziamento dei Centri di Salute Mentale (CSM)** con aumento del personale, orari estesi e riduzione dei tempi di attesa.
- **Integrazione dei servizi di salute mentale nei distretti sociosanitari**, nelle Case della Comunità e nei servizi scolastici e universitari.
- **Programmi di prevenzione e promozione del benessere psicologico** nelle scuole, nei luoghi di lavoro e nei contesti sportivi.
- **Accesso facilitato a psichiatri, psicologi e psicoterapeuti** con attivazione di rimborsi o voucher per i cittadini a basso reddito.
- **Sviluppo di percorsi riabilitativi individualizzati**, anche in collaborazione con il Terzo Settore, per reinserire nella società le persone con disturbi psichici stabilizzati.

L'obiettivo è costruire una **rete pubblica capillare, integrata e accessibile di salute mentale**, superando lo stigma, riducendo le diseguaglianze territoriali e restituendo dignità a milioni di persone e alle loro famiglie.

Conclusioni

La riforma sanitaria proposta da Forza Italia è coerente con i valori fondanti del nostro partito: **sicurezza, libertà, responsabilità, equità, prossimità**.

Con questi 11 punti Forza Italia intende valorizzare le professionalità, rafforzare i servizi pubblici, semplificare l'accesso alle cure e rendere sostenibile e moderno il SSN.

Una sanità delle persone e non delle burocrazie, vicina ai cittadini e proiettata verso l'innovazione.

Particolare attenzione viene posta alla valorizzazione del personale sanitario ed alla sua sicurezza sul lavoro affinché i professionisti della salute possano lavorare in condizioni migliori ma soprattutto garantire ai cittadini italiani più rapido accesso alle cure e ai servizi diagnostici senza dimenticare la promozione della salute mentale, riconosciuta come elemento essenziale del benessere individuale e collettivo.

Con questa visione, Forza Italia si candida a essere la forza politica protagonista della nuova stagione di riforme sanitarie del nostro Paese.